



П Р И К А З

28.02.2025 № 025/1

г. Ижевск

Об утверждении доклада об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»

приказываю:

1. Утвердить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Разместить доклад об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики в сети «Интернет».

Министр



В.А. Лашкарев

Доклад

об итогах обобщения правоприменительной практики по федеральному государственному лицензионному контролю (надзору) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов за 2024 год

1. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 37 Порядка организации и осуществления лицензионного контроля, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» и основан на реализации положений:

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», «Правилами обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения»);

Постановления Правительства УР от 14.04.2003 № 163 «Об утверждении Перечня бытового лома и отходов цветных металлов, подлежащих приему от физических лиц на территории Удмуртской Республики»;

Настоящий доклад содержит обобщенные итоги правоприменительной практики Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее — Министерство) в 2024 году при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее — государственный контроль).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Министерством федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для подконтрольных субъектов;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения; выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

II. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства УР от 22.12.2014 № 550, Министерство является уполномоченным органом, осуществляющим федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее — лицензионный контроль).

В соответствии с реестром лицензий индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионному контролю подлежат 111 субъектов предпринимательства, осуществляющие деятельность на 182 объектах.

Актуализированный реестр лицензиатов, в отношении которых Министерство осуществляет полномочия лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, размещен на официальном сайте Министерства (<http://minpromtorg.udmurt.ru/>) в подразделе «Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов» раздела «Лицензирование и контроль» в информационнотелекоммуникационной сети «Интернет».

В 2024 году Министерством рассмотрено 30 заявлений на предоставление государственной услуги (97% к 2023 году). Проведено 30 оценок соответствия заявителя лицензионным требованиям.

По итогам предоставления государственной услуги принято:

6 решений о предоставлении лицензии;

24 решения о внесении изменений в реестр лицензий.

В соответствии с п.9 Постановления Правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2023 и 2024 годах» уплата государственной пошлины за предоставление государственной услуги не требуется.

В 2024 году в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством проведен ряд мероприятий по профилактике нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов, в том числе:

1. Разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Удмуртской Республики на 2025 год (приказ Министерства от 11 декабря 2024 года № 228).

2. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативно правовых актов.

3. Осуществляется регулярное информирование и консультирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

При осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов применяются положения Федерального закона № 248-ФЗ. Проверки проводятся в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании.

Функции лицензионного контроля осуществляются должностными лицами отдела лицензионного контроля Управления лицензирования и контроля Министерства.

При планировании лицензионного контроля в отношении объектов контроля применяется риск-ориентированный подход. Это является одним из ключевых изменений в работе контрольно-надзорных органов в рамках реформы контрольной и надзорной деятельности.

Риск-ориентированный подход предполагает, что контрольнонадзорная деятельность должна основываться на рисках. Управление рисками происходит на основе оценки рисков. Под управлением рисками понимается проведение профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий с целью обеспечить допустимый уровень риска в определенной сфере деятельности.

Положением о лицензировании закреплен Порядок организации и осуществления лицензионного контроля, в котором указано, что объекты контроля должны быть отнесены к одной из категорий риска: высокий; средний; низкий.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение 3 лет, предшествующих формированию лицензирующим органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, не были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия или оценка соответствия лицензионным требованиям при получении лицензии.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категориям риска.

При осуществлении лицензионного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки, инспекционного визита или документарной проверки.

В зависимости от присвоенной категории риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов лицензионного контроля проводятся со следующей периодичностью:

а) для категории высокого риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка - 1 раз в течение 2 лет;

инспекционный визит - 1 раз в течение 2 лет;

б) для категории среднего риска проводится одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

выездная проверка - 1 раз в течение 3 лет;

инспекционный визит - 1 раз в течение 3 лет.

Для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий изменяется в случае изменения ранее присвоенной объекту контроля категории риска причинения вреда (ущерба).

Министерством на постоянной основе ведется актуализация реестра объектов контроля и отнесение объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) в соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ и Положением о лицензировании.

В 2024 году плановые мероприятия по контролю по осуществлению деятельности за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов не проводились.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлено, что проведение запланированных на 2024 год контрольных мероприятий допускается только в определенных случаях. Указанным Постановлением с 10.03.2022 наложен мораторий на проведение плановых проверок.

В связи с тем, что плановые проверки в 2024 году Министерством не осуществлялись провести анализ типовых ошибок, совершаемых лицензиатами в процессе осуществления деятельности, не представляется возможным.

Исходя из практики прошлых лет, выявлены наиболее часто встречающиеся следующие нарушения:

при оформлении документов приема-сдачи лома; организация деятельности без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность; несоответствие лицензионным требованиям квалификационного состава работников; истечение сроков поверки необходимого оборудования; отсутствие на объекте технической документации.

Взамен планового лицензионного контроля контрольный орган вправе осуществить профилактический визит.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование контролируемого лица, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

В 2024 году профилактический визит проводился в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информировалось об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а

также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита организациям не выдавались предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита установлены Положением о лицензировании.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска. Министерство предлагает проведение профилактического визита лицензиатам, приступающим к осуществлению лицензионной деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Министерства, решения, повлекшие за собой нарушение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при осуществлении лицензионного контроля в 2024 году в Министерство не поступали.

Кроме того, Министерство проводит активную работу совместно с правоохранительными органами и органами государственной власти других ведомств по взаимодействию в части консультирования или представления письменных ответов на запросы по вопросам ломозаготовительной деятельности, по пресечению незаконного оборота лома черных и цветных металлов на территории области.

В рамках проведенных мероприятий совместно с органами МВД по Удмуртской Республике сотрудниками отдела лицензирования и контроля оказана практическая и консультативная помощь, направленная на обеспечение исполнения требований законодательства в сфере оборота лома черных и цветных металлов.
